

安全理事会

Distr.: General
20 February 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号、第 2191(2014)号、第 2258(2015)号、第 2332(2016)号和第 2393(2017)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

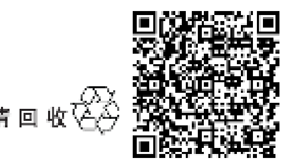
1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段和第 2393(2017)号决议第 6 段提交的第四十八次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据[1] 以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府以及其他有关来源的数据。联合国系统各机构报告了 2018 年 1 月 1 日至 31 日期间它们的人道主义运送的数据。

[1] 联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、国际移民组织、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制、联合国地雷行动处及秘书处政治事务部和人道主义事务协调厅提供了材料。

18-02426 (C) 220218 220218





二. 主要事态发展

方框 1

要点：2018 年 1 月

1. 在本报告所述期间，该国部分地区的军事活动严重影响平民人口，造成伤亡和流离失所，对医院和学校等民用基础设施造成损坏，影响联合国机构及其合作伙伴提供拯救生命的人道主义援助的能力。

2. 在被围困的大马士革农村省古塔东部，几个地区、特别是该飞地的东部地区及在杜马和纳沙比耶的几乎每天的炮击，导致被围困地区内平民的死伤、境内流离失所以及民用基础设施的破坏。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告，古塔东部 1 月份有 124 人死亡。还有关于从古塔东部向大马士革炮击的报告；人权高专办报告称，本月炮击期间大马士革有 11 人被打死(见人权高专办报告附件中 1 月伤亡的完整名单)。

3. 伊德利卜省、哈马省北部和阿勒颇省南部继续发生激烈战斗，造成平民伤亡和民用基础设施的破坏以及大规模流离失所。从 2017 年 12 月 15 日至 2018 年 1 月 29 日，有超过 300 000 人流离失所，他们迁往伊德利卜省中部和北部地区。在伊德利卜省，医疗设施受到的打击尤为严重，本月卫生部门核实对医疗设施进行了 14 次袭击。

4. 据报告，2017 年 10 月以来约有 66 000 名平民返回拉卡市。全市到处是爆炸危险物，包括未爆弹药、地雷和简易爆炸装置，继续对平民和人道主义工作人员构成重大威胁。据当地伙伴称，自从伊拉克和黎凡特伊斯兰国于 2017 年 10 月重新夺回该城以来，已有 500 多平民死亡或受伤。

5. 1 月 8 日至 12 日，联合国在约旦进行了一次性特殊援助行动，向滞留在约旦和阿拉伯叙利亚共和国边境沿线鲁克班营地的 50 000 人提供包括粮食和非粮食物品在内的紧急救生援助。

6. 1 月，联合国为阿拉伯叙利亚共和国境内数百万需要救济的民众提供了人道主义援助，其中近 200 万人通过定期的运送得到了粮食援助。进入被围困地区仍然是一项挑战，已连续第二个月没有车队进入任何被围困地区。

3. 秘书长叙利亚问题特使 1 月 25 日和 26 日在联合国推动的叙利亚内部会谈框架内于维也纳举行了一次特别会议，讨论作为全面执行安全理事会第 2254(2015) 号决议一个方面的立宪问题。阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚反对派谈判委员会的代表团参加了会谈。俄罗斯联邦在伊朗伊斯兰共和国和土耳其的支持下，于 1 月 30 日在索契主办了叙利亚全国对话会议。

4. 该国部分地区的军事活动严重影响平民人口，造成平民伤亡和流离失所，对医院和学校等民用基础设施造成损坏，影响联合国机构及其合作伙伴提供拯救生

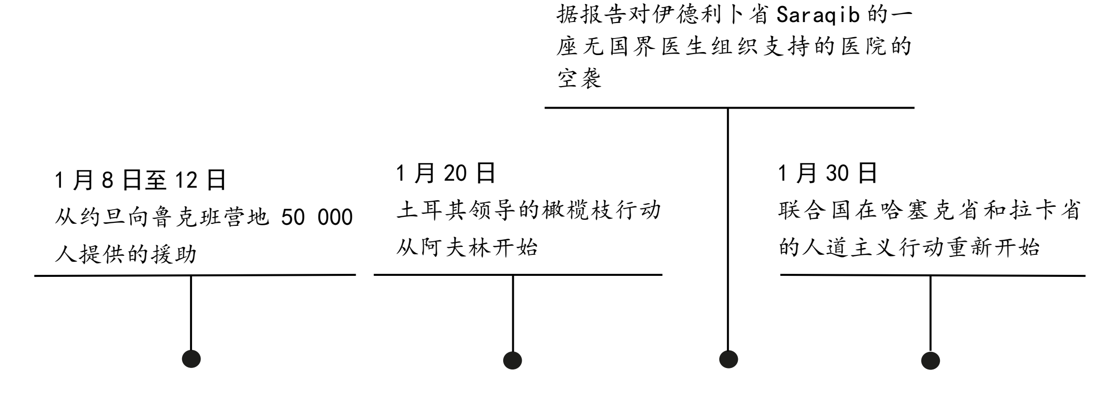
命的人道主义援助的能力。据报告，该国其他地区，包括阿拉伯叙利亚共和国政府与非国家反政府武装团体通常在猛烈军事行动后达成地方协定的地区，仍然相对平静。

5.　在被围困的大马士革农村省古塔东部，特别是该飞地的东部各地区及在杜马和纳沙比耶几乎每天对若干地区的炮击，导致被围困地区内平民的死伤、境内流离失所以及民用基础设施遭到破坏。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告，古塔东部 1 月份有 124 人死亡。基本物品的价格仍远远超出古塔东部大多数居民的购买力。自 11 月 28 日以来，联合国人道主义机构间车队无法派往该地区，使被围困飞地内的人道主义局势进一步复杂化。尽管越来越多的人(多达 750 人)仍然需要撤离，其中大多数是妇女和儿童，但这个月中没有进行医疗后送。截至 1 月底，有 19 人在等待后送时死亡，另有两人在后送后死亡。在本报告所述期间，从古塔东部对大马士革市居民区的袭击仍然继续，造成人员伤亡和物质损失。人权高专办报告称，本月炮击期间大马士革有 11 人被打死(见人权高专办报告附件中 1 月份伤亡的完整名单)。

6.　阿拉伯叙利亚共和国政府部队与非国家反政府武装团体继续在哈马省东北部农村地区、伊德利卜省南部和东南部农村地区及阿勒颇省南部农村地区发生激烈交战，导致平民伤亡和大批流离失所及民用基础设施遭到破坏。12 月 15 日至 1 月 29 日，有 30 多万人流离失所，他们从所有三个省迁往伊德利卜省中部和北部地区。其中许多被迫逃离者之前已经流离失所。在伊德利卜省需要帮助的 170 万人中，有 100 多万人在最近暴力升级之前已在境内流离失所。流离失所者营地已捉襟见肘，迫使大部分流离失所者在约 160 个临时定居点寻求庇护。

7.　伊德利卜省的医疗设施受到的打击尤为严重，联合国及其人道主义伙伴仅在 1 月份就核实了 14 起经对医疗设施的袭击。其中包括 1 月 29 日发生在伊德利卜省 Saraqib 区的对无国界医生组织支持的医院的一次袭击，14 次核实的医院袭击事件中有 7 起发生在该地区。一人被打死、八人受伤，医院已不再提供服务。这是 9 天内所报告的对医院的第二次袭击。据报道，在空袭时医院中的一些人几小时前在附近市场发生的袭击事件后被收治。

图一
2018 年 1 月的重要日期



8. 1 月 20 日，土耳其常驻纽约联合国代表团致函秘书长和安全理事会，告知土耳其于 2018 年 1 月 20 日展开军事行动……以图确保边境安全(和)消灭阿夫林的恐怖主义分子(见 S/2018/53)。据报告，土耳其的炮击和空袭除了库尔德人民保卫部队占据的其他地区之外，还击中了土耳其边境附近的阿夫林地区。有指控称，袭击造成了平民伤亡和流离失所。据报，地方当局也限制行动，不允许平民离开该地区的检查站。然而，自 1 月 20 日以来，约有 2 000 人作为流离失所者从阿夫林地区进入阿勒颇省其他地方。由于从阿夫林向土耳其的炮击，联合国在 1 月 21 日至 31 日暂停了其跨境行动。

方框 2

亚尔穆克营地和亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆

亚尔穆克营地和亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆形成约为 20 平方公里环形区域，位于大马士革至南部 5 公里处。该地区分由非国家武装团体和伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制，亚尔穆克营地西部各街区、al-Hajar al-Aswad 和 Isali 基本上由伊黎伊斯兰国占据，亚尔达、巴比拉、贝特萨哈姆东部和南部街区及 Qadam 由非国家武装团体占据。亚尔穆克营地以东的 Tadamoun 依然是争夺激烈的地区。

在冲突之前，亚尔穆克营地是近 150 000 名已登记巴勒斯坦难民的难民营。今天，联合国把亚尔穆克难民营约 12 500 人归类为被伊黎伊斯兰国和阿拉伯叙利亚共和国政府围困，另外 29 600 估计生活在难以抵达的亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆。2017 年 10 月 26 日，联合国最后一次抵达亚尔达、巴比拉和贝特萨哈姆，当时叙利亚阿拉伯红新月会为 35 000 人运送了联合国为提供的多部门援助。

联合国于 2017 年 9 月 7 日最后一次抵达亚尔穆克营地，当时那里的约 2 000 人接受了联合国、红十字国际委员会和叙利亚阿拉伯红新月会提供的卫生、粮食和营养援助及非粮食物品，这是不同围攻行为体之间协议的一部分。按 2018 年 1 月/2 月的计划提出的联合国-叙利亚阿拉伯红新月会车队进入亚尔穆克的要求未获阿拉伯叙利亚共和国政府批准。

9. 据报告，2017 年 10 月以来约有 66 000 名平民返回拉卡市，包括返回成为伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)最后据点的街道，因此这里地雷密布，到处都是诱杀装置。全市到处是爆炸危险物，包括未爆弹药、地雷和简易爆炸装置，继续对平民和人道主义工作人员构成重大威胁。对这种爆炸性危险物进行系统调查、标识和随后消除，是使平民安全返回和安全运送人道主义援助的先决条件。在 2017 年 10 月伊黎伊斯兰国重新夺回该城市以后，有 112 多名平民遇难，另有 422 人受伤。每周平均有 50 名平民在被简易爆炸装置炸伤后抵达拉卡市的创伤中心。另一个令人震惊的趋势是，越来越多的受害者是儿童。人道主义机构继续强调，由于地雷、诱杀装置和战争遗留爆炸物密集，拉卡市使平民无法安全返回。鉴于这种状况，人道主义组织仍然不鼓励返回该市，它们在当地的存在有限。

10. 阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚民主力量继续着力于将伊黎伊斯兰国赶出沿幼发拉底河的德尔祖尔省南部农村地区，但伊黎伊斯兰国仍然控制着沿阿拉伯叙利亚共和国-伊拉克边界幼发拉底河东岸沿线地区及德尔祖尔省与霍姆斯省西南边境整个地区的零星部分。在拉卡市以外，各地雷行动伙伴表示，他们关切原伊黎伊斯兰国控制的地区到处存在爆炸危险的情况，这影响到阿拉伯叙利亚共和国东北部的安全返回并阻碍人道主义援助的安全运送。然而，报告指出，叙利亚当局已宣布德尔祖尔省 Albu Kamal 和 Mayadin 区清理完毕供平民返回，而且至少有 15 000 万人已返回这些地区。

11. 1 月 8 日至 12 日，联合国在约旦进行了一次性特殊援助行动，向滞留在约旦与阿拉伯叙利亚共和国-边境沿线鲁克班营地的 50 000 人提供包括粮食和非粮食物品在内的紧急救生援助。同时，联合国继续致力于找到一项从大马士革运送援助的可持续办法。联合国自 9 月份以来就要求定期进出阿拉伯叙利亚共和国以支持鲁克班营地需要帮助的人。

12. 美国国防部公开报告说，1 月美国领导的联盟对德尔祖尔省和哈塞克省的伊黎伊斯兰国目标进行了 276 次袭击。其中只有一次在德尔祖尔省的阿布卡迈勒附近进行。此外，美国领导的联盟公开报告说，它于 1 月 20 日在幼发拉底河河谷地区中部 Sha’f'a 附近进行精确打击，并于 1 月 2 日分别在德尔祖尔省的 Hajin 镇、1 月 6 日在 Kharaij 和 Abu Hammam 镇及及 12 日在 Kashmah 镇开展行动。

13. 阿拉伯叙利亚共和国国防部公开报告称，政府部队及其盟友于 1 月在阿勒颇省、哈马省、伊德利卜省和大马士革农村省开展行动。国防部还报告说，这些部队于 1 月 21 日在伊德利卜省夺取了阿布杜胡尔军事基地。

保护

14. 在这一个月期间，空中和地面袭击继续导致平民死伤，并损坏和摧毁民用基础设施。爆炸武器继续向人口稠密的地区开火，不分青红皂白地打死打伤平民，摧毁和损坏重要的基础设施，使各个社区到处散布着危险品，这些危险品继续造成平民伤亡，并妨碍人道主义准入。在某些地区使用简易爆炸装置的问题，更增加了爆炸危险品威胁的复杂性。大量平民伤亡及民用设施大规模遭到摧毁的问题仍然强烈地表明，违反区分、相称和预防等根本原则以及由此产生的禁止发起不分青红皂白的袭击的现象仍在继续。儿童因战斗而受到的影响特别大。

15. 战斗继续影响到民用基础设施，包括医疗设施、学校、市场和宗教场所。根据人权高专办收到的信息，各省发生了平民伤亡，这可能违反了国际人道主义法。人权高专办记录了冲突各方、其中包括政府部队及其盟友、非国家武装反对派团体及其盟友以及安全理事会认定的恐怖主义团体据称实施的事件。

16. 除了人权高专办记录的违反事件以外，阿拉伯叙利亚共和国政府还向人权高专办提供了涉嫌的违反事件信息。在 2 月 1 日收到的一份普通照会中，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国日内瓦办事处代表团向人权高专办提供了一份所报告的受害者和 12 月 22 日至 1 月 21 日期间受伤的平民名单，发生地点位于大马士革、大马士革农村省、德拉、苏韦达、霍姆斯、哈马、塔尔图斯、拉塔基亚、伊德利卜、阿勒颇、德尔祖尔、哈塞克、库奈特拉和拉卡等省。共有 23 名平民、包括 2 名儿童据报遇难，有 175 名平民、包括 36 名儿童据报受伤。这些伤亡据报是由迫击炮弹和简易爆炸装置造成的。

17. 尽管人权理事会在其 S-18/1 和 19/22 号决议中呼吁叙利亚当局与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的外地机构，但人权高专办提交的报告仍然有限，因为阿拉伯叙利亚共和国政府尚未准予进入该国。

18. 联合国及其卫生合作伙伴在 1 月份核实了已影响到保健设施和人员的 28 起袭击事件。7 起袭击事件发生在大马士革农村省的古塔东部地区，其中 4 起袭击事件针对初级保健中心，有 3 起袭击事件造成了 3 名卫生工作人员死亡。伊德利卜省报告了 16 起袭击事件，其中包括六家医院、一家血库、六家初级保健中心和一辆救护车遭到的袭击。哈马省有三家医院、阿勒颇省有一家医院遭到了袭击。德拉的卫生局也遭到了空袭。

19. 教育设施也继续受到战斗的冲击。1 月 12 日，在古塔东部的 Zamalka，一所学校的校长因该地区持续发生冲突而被一颗流弹打死。1 月 16 日，在阿勒颇省的新沙巴，一枚迫击炮弹击中了一所幼儿园，把一名 2 岁男孩炸成重伤，炸死了一名幼儿园工作人员，并炸伤了两名教师和另一名工作人员。这名 2 岁男孩后来在医院因伤死亡。

人道主义准入

方框 3

人道主义准入的要点

1. 1 月份，联合国人道主义机构及合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助，其中包括阿拉伯叙利亚共和国境内的人。经常方案规划通过 1 567 次运送，为将近 200 万人提供了粮食援助。

2. 与此同时，没有一个拯救生命的救济、粮食和医疗用品车队在 1 月份获准前往任何被围困的地区。最后一个前往被围困地方的联合国机构间车队于 11 月 28 日发出，前往古塔东部的 Nashabiyah，仅仅为 7 200 人提供了援助。

3. 跨境援助依然是阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义应对行动的一个关键部分。1 月份，运送 20 批货物使用的 471 辆卡车通过跨境运输，向该国北部和南部地区近 670 000 名需要的人提供了挽救生命的援助。1 月 31 日，联合国恢复了从土耳其的 Bab al-Hawa 过境点向伊德利卜省跨境运送援助的业务。1 月 31 日，共有 25 辆卡车向阿拉伯叙利亚共和国运送了粮食和医疗用品，这是联合国于 1 月 20 日因安全关切而决定暂时停止之后运送的第一批援助。

4. 在哈塞克省，1 月 30 日达成协议，允许与联合国合作的 11 个国家级非政府组织中的 7 个恢复运送人道主义援助，在此之前一个月，大部分联合国人道主义援助因为叙利亚和地方当局的限制而停止。

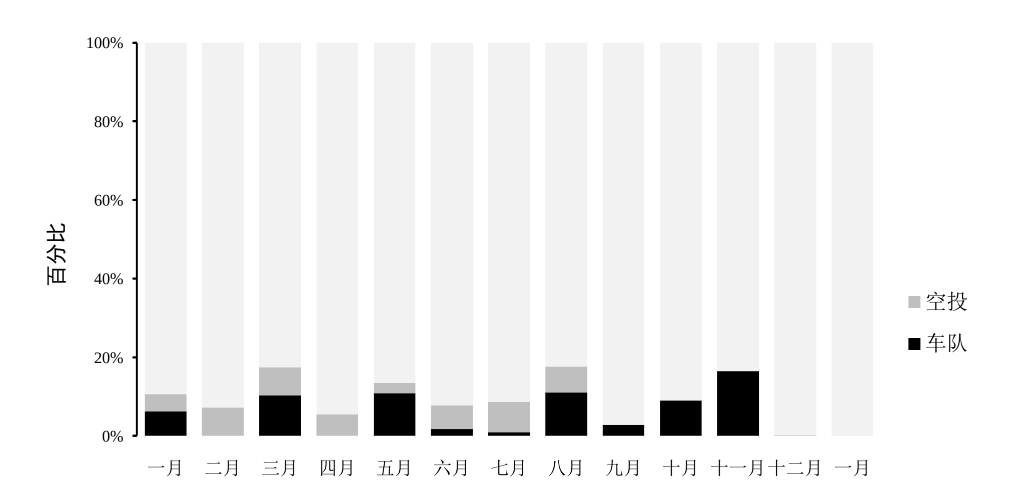
5. 在拉卡市，流离失所者返回的条件依然不安全。在试图返回家园的人中，有 500 多平民被未爆弹药炸死或炸伤。医疗和其他基本服务有限，人道主义工作人员的准入依然几乎不可能。

20. 由于冲突正在进行、冲突线不断改变、行政障碍以及冲突各方对人员和货物流动的蓄意限制，在该国许多地区向需要的人提供人道主义援助仍然极其困难。具体而言，联合国及其合作伙伴向生活在被围困和难以到达地区的人提供援助仍然是一个关键关切。2017 年，根据具体要求计划获得援助的受益人中，每月平均有 27%是通过机构间跨线车队获得援助的(见图二)。尽管设立了一个三方协调机制来解决问题，但官僚障碍，诸如阿拉伯叙利亚共和国政府不发出便利函，仍然是拖延运送或不运送援助的重要因素。该机制的最后一次会议于 2017 年 12 月 12 日举行，这次会议在准入相关问题上没有取得突破。

21. 2018 年 1 月份和 2 月份的联合国机构间车队计划要求进入被围困和难以到达地区的 26 个地点，目的是援助共计 844 720 人。机构间车队是为有多部门需要并且准入有限的地区准备的，以确保联合国的支持以需求为依据。尽管如此，1 月份，没有授权机构间车队部署到任何难以到达和被围困的地点(见图三)。最后一个前往被围困地方的联合国机构间车队于 2017 年 11 月 28 日发出，前往古塔东部的 Nashabiyah，仅仅为 7 200 人提供了援助。这是 2015 年以来最糟糕的联合国进入被围困地方的局面。

22. 在本报告所述期间，一些机构继续提交向该国各地运送援助的单一机构运送请求。在进出不太困难的地区开展了单一机构的运送业务。1 月份，世界粮食计划署向当局提交了 1 624 份正式请求，以获得向该国各地运送粮食援助的便利函，其中 1 567 份请求获得批准。共有 56 份向该国东北部运送粮食援助的便利函被拒绝，影响到了对超过 26 万人的粮食援助。难民署提交了 29 份运送核心救济物品和生计包的便利函。全部获得批准。

图二



联合国机构间跨线人道主义行动：被围困地区每月获得援助的人数百分比

23. 联合国及其合作伙伴继续向那些因拉卡及周边地区发生战斗而流离失所的人提供支持，这是阿拉伯叙利亚共和国境内协调应对行动的一部分。然而，由于叙利亚和地方当局的种种限制，联合国各机构的定期方案规划在 1 月份的大部分时间内暂停。该国东北部的地方当局在与阿勒颇东部政府控制地区交界的检查站

两次扣押人道主义车队，从而阻止了从阿拉伯叙利亚共和国境内向该地区提供援助的供应路线。此外，地方当局要求非政府组织合作伙伴向库尔德自治政府登记。哈塞克省省长拒绝为联合国运送援助发放便利函，这使局势进一步恶化。尽管 1 月 30 日与所有各方达成了允许恢复人道主义活动的协议，但在这个月的大部分时间里，援助都受到了限制。

图三
机构间跨线人道主义行动，2018 年 1 月

0 人获得援助

难以到达地区获得援助的人数	被围困地区获得援助的人数	跨线车队
0	0	0
0% 难以到达地区获得援助的人口百分比	0% 被围困地区获得援助的人口百分比	

难以到达地区的人数：249 万
被围困地区的人数：417 556

人道主义应对

24. 1 月份，联合国人道主义机构及合作伙伴通过所有可动用的准入方式，向数百万有需要的人提供了援助，其中包括：(a) 从阿拉伯叙利亚共和国境内定期进行方案规划，从而不越过冲突线向需要的人运送了人道主义援助；(b) 越过冲突线行动，从而越过冲突线从该国境内运送了人道主义援助；和(c) 跨境运送，以这种方式从约旦和土耳其向需要的人提供了援助(见表 1)。除联合国及其合作伙伴以外，非政府组织继续为有需要的人提供挽救生命的援助。非国家武装反对派团体控制的许多地区的地方当局也在可能的情况下继续提供服务。

组织	获得援助的人数
联合国粮食及农业组织	20 000
国际移民组织	***
联合国难民事务高级专员公署	2 688 000
联合国儿童基金会	1 300 000
联合国开发计划署	***
联合国人口基金	330 000

组织	获得援助的人数
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	360 000
世界粮食计划署	2 400 000
世界卫生组织	826 000

25. 在本报告所述期间，根据安全理事会第 2165(2014)号、第 2191(2014)号、第 2258(2015)号、第 2332(2016)号和第 2393(2017)号决议规定的条件，继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国境内跨境运送援助(见图四)。根据这些决议，联合国在每次运送援助货物之前提前向叙利亚当局发出通报，其中包括援助货物的内容和目的地以及预期将援助的受益人数量。

26. 自 2014 年 7 月通过安全理事会第 2165(2014)号决议之后开始跨境行动以来，联合国已经开展了超过 734 次跨境货运运送，使用了超过 18 625 辆卡车(其中 12 756 辆卡车从土耳其通过 Bab al-Hawa 过境点，1 847 辆卡车通过 Bab al-Salam 过境点；4 022 辆卡车从 Jordan 通过 Ramtha 过境点)。联合国的跨境行动补充了国际和叙利亚非政府组织提供的援助，这类援助为来自邻国的另外数百万人提供了服务。

27. 1 月份，联合国及其执行伙伴通过从土耳其和约旦的跨境运送向超过 650 000 人提供了粮食援助(见表 2)。此外，联合国还通过跨境机制开展了卫生和医疗运送行动，提供了 223 000 多次治疗。在阿拉伯叙利亚共和国北部，联合国儿童基金会通过维修及修复供水和卫生系统以及分发卫生用品包、可折叠罐和净水药片，改善了 168 000 人的水质和卫生条件。此外，儿童基金会还对近 40 000 名儿童、孕妇和哺乳期妇女进行了严重营养不良筛查。在所筛查的儿童中，有 208 名儿童接受了严重急性营养不良治疗。联合国儿童基金会还招收了 13 328 名 5 至 17 岁的儿童接受正规教育。在南部的德拉和库奈特拉两省，在实施水和卫生系统的维修作业以后，超过 440 000 人能够获得清洁用水。其中 62 380 人接受了人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目干预服务，诸如家庭水处理、供水券以及卫生设施和供水系统的修复和维修。人道主义伙伴还继续在德拉省的 12 个社区和库奈特拉省的 10 个社区提供营养服务。共对 6 210 名 5 岁以下儿童进行了严重营养不良筛查。在所筛查的儿童中，有 40 名儿童有中度急性营养不良，17 名有严重急性营养不良。那些被查明和诊断的儿童已通过六个卫生中心和一个流动诊所的治疗和补充营养方案得到了治疗。此外，还对 1 426 名孕妇和哺乳期妇女进行了急性营养不良筛查，其中 47 人接受了必要的治疗。

28. 此外，在本报告所述期间，1 月 14 日至 18 日从阿拉伯叙利亚共和国内部开展了第三次口服脊灰免疫运动，大马士革、哈塞克、阿勒颇和大马士革农村等省共有 665 736 名 5 岁以下儿童接种了疫苗。

29. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)于 1 月 14 日发起了 2018 年第一轮现金援助，目标是多达 418 000 名需要援助的巴勒斯坦难民。到 2018 年 1 月，共有 196 592 名受益者获得了援助，占该轮目标人数的 47％。受益人每月获得 32 美元，每轮获得两个月援助，共计 64 美元。

30. 难民署及其保护合作伙伴继续提高人们对民事文件的重要性以及出生、婚姻和其他事件登记的认识。在本报告所述期间，大马士革、大马士革农村省、苏韦达、德拉、库奈特拉、塔尔图斯、拉塔基亚、霍姆斯、哈马、阿勒颇和哈塞克等省的 13 825 名境内流离失所者直接受益于难民署的法律援助方案。此外，现在共有 90 个社区中心、7 个卫星中心和 58 个流动单位正在运转，由 2 190 名外联志愿者提供支持，为 12 个省的 230 万人提供广泛的保护相关服务。

31. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在本报告所述期间继续开展业务，监测六个联合国实体运送 20 批货物过程中使用的 471 辆卡车，确认每批货物的人道主义性质，并在运送每批货物之后通知叙利亚当局。联合国就运送的所有货物提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府。一旦进入该国，联合国合作伙伴确保货物运抵指定仓库。联合国签约的独立第三方公司确保对运抵仓库的援助进行独立核查，并监测分配和/或服务提供情况。该机制继续得到约旦和土耳其两国政府的良好合作。

图四

2018 年 1 月联合国及其伙伴跨境人道主义援助的受益者人数，按群组分列

(以千计)

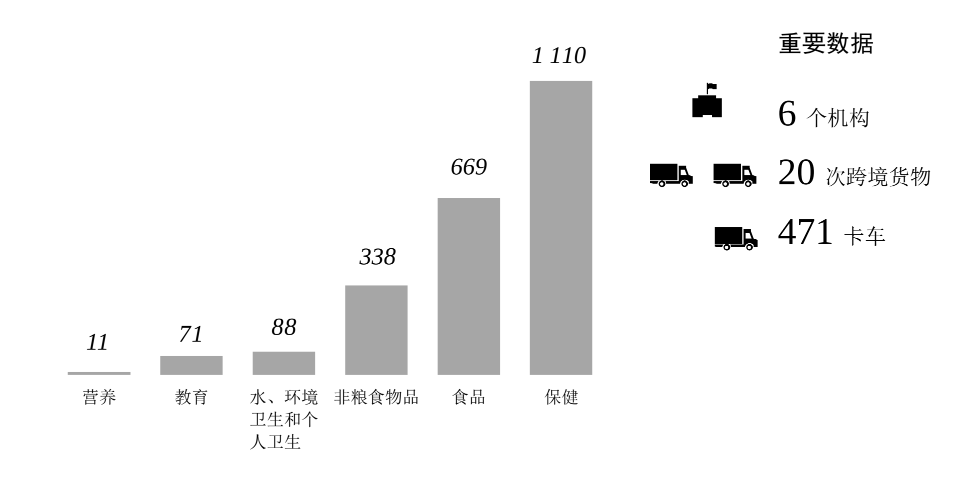


表 2

2018 年 1 月跨境运送受益者人数，按部门和地区

省	地区	教育	食品	卫生	非粮食物品	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇省	Bab	0	0	0	37 500	11 100	0
阿勒颇省	I‘zaz	4 500	27 000	3 400	3 000	0	13 814
阿勒颇	Jarabulus	0	0	0	1 500	0	28 832
阿勒颇	Jabal Sim‘an	22 500	18 000	12 485	27 000	0	4 500
苏韦达省	Suwayda’	0	350	0	0	0	0
德拉省	Sanamayn	0	0	0	5 000	0	0
德拉省	Dar‘a	0	171 154	40 400	43 266	0	0

省	地区	教育	食品	卫生	非粮食物品	营养	水、环境卫生和个人卫生
德拉省	Izra'	0	74 861	14 000	14 910	0	0
哈马省	Suqaylibiyah	0	5 000	0	0	0	0
伊德利卜省	Ma'arrah	0	79 625	13 085	0	0	0
伊德利卜省	Ariha	0	0	180	0	0	0
伊德利卜省	Harim	13 500	204 525	965 480	59 299	0	4 000
伊德利卜省	Idlib	30 690	36 000	49 520	12 000	0	29 400
伊德利卜省	Jisr al-Shughur	0	7 500	120	0	0	7 300
库奈特拉省	Fiq	0	2 125	0	10 200	0	0
库奈特拉省	Qunaytirah	0	43 210	11 165	124 739	0	0

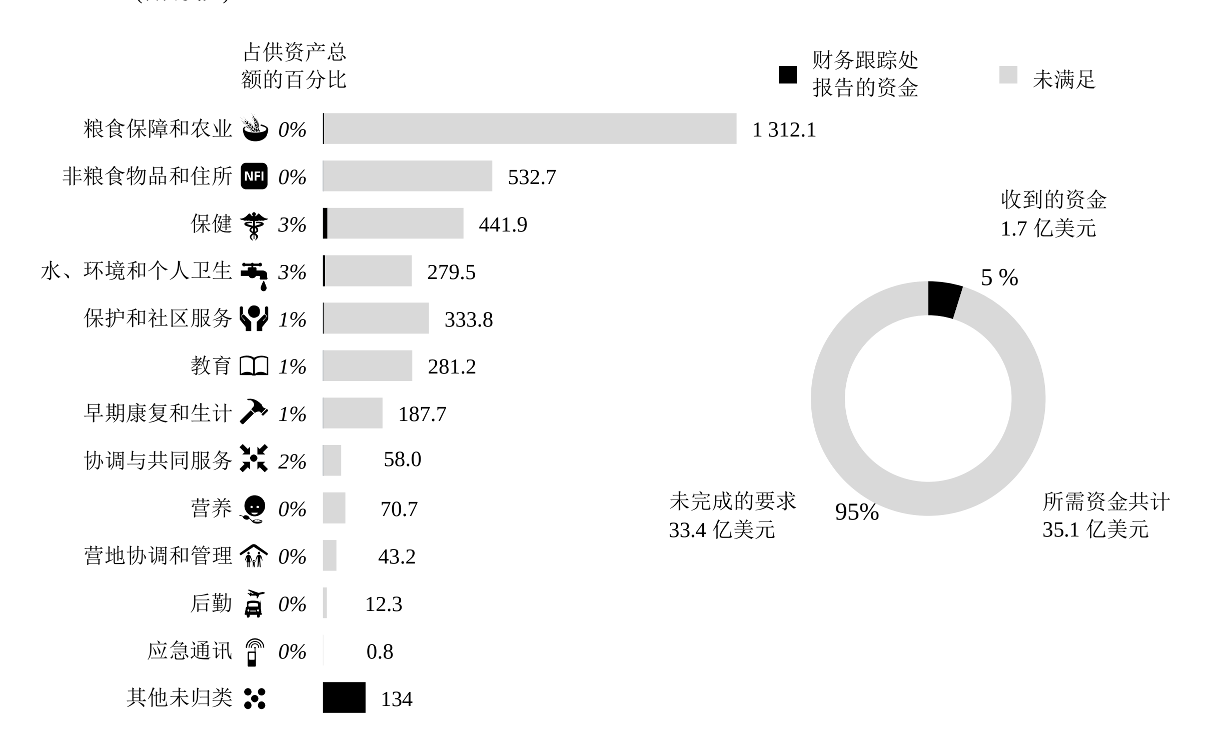
32. 在整个 1 月份，俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了信息通报，概述了提供双边救济援助的情况。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

人道主义资金的筹措

33. 截至 2018 年 1 月 31 日，阿拉伯叙利亚共和国人道主义应急计划已筹资 4.8%，即该计划要求的 35.1 亿美元中，收到了 1.68 亿美元。

图五
人道主义应急计划筹资，2018 年 1 月

(百万美元)



签证和登记

34. 1 月份向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了共 58 份新的联合国签证申请。其中 29 份已获核准，29 份仍待处理。2017 年 11 月和 12 月提交的 31 份签证申请中，有 2 份获得核准，29 份仍待处理。1 月共提交了 66 份签证延期申请，其中 43 份已获核准，23 份仍待处理。12 月下旬另提交 3 份签证延期申请，1 月获得了核准。尽管提出了这个事请求，由于数月未签发签证，一些驻阿拉伯叙利亚共和国的联合国实体有相当数量的工作人员不能到位或无法由人替任。

35. 共有 23 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。

人道主义人员的安全保障和房地

36. 联合国各机构、基金和方案的方案执行工作是在受交战方之间频繁发生的冲突、空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击影响的地区开展的。

37. 自冲突爆发以来，已有数十名人道主义工作人员丧生，包括 22 名联合国或联合国系统各机构的工作人员(其中 18 人为近东救济工程处工作人员)、66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员或志愿者以及 8 名巴勒斯坦红新月会工作人员或志愿者。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

38. 共有 27 名联合国系统各机构和方案的工作人员，包括 1 名联合国开发计划署工作人员和 26 名近东救济工程处工作人员正被羁押或失踪。

39. 一枚迫击炮弹落在大马士革联盟区 Amin 街，近东救济工程处两辆汽车被弹片轻微损坏，使得自冲突开始以来属于近东救济工程处的受损资产数量达到 44 处设施和 25 辆汽车。

三. 意见

40. 叙利亚人民正在经受近七年冲突中最为严重的暴力时期，平民继续首当其冲承受更加密集的军事活动、激烈战斗、空袭和围困。我感到震惊的是有新的报告指称在姑塔东部和伊德利布省使用化学武器攻击，军事活动升级，造成平民伤亡并破坏医院、学校和其他民用基础设施。1 月份经核实单是袭击医疗设施的行动就有 28 起。然而，国际人道主义法要求冲突各方尊重和保护医疗设施和医务人员，并采取持续谨慎措施，避免所有平民和民用物体。阿拉伯叙利亚共和国所有冲突各方都必须严格遵守国际法和安全理事会相关决议规定的义务。我呼吁所有各方开展努力，立即无条件降级暴力并力行克制。

41. 我的紧急救济协调员在 2018 年 1 月 9 日至 12 日初首次访问阿拉伯叙利亚共和国时，重点说明了几个关键工作领域，现在应该看到这些领域所取得的进展。这些领域包括：最后确定联合国 2018 年人道主义应急计划，姑塔东部被围困的数百名重病人的医疗后送协议，每星期三个或四个联合国和叙利亚阿拉伯红新月会跨线车队的协议，关于联合国支持的从大马士革发往该国东南部鲁克班难民营

的援助车队的协议，以及使联合国能够支持非政府组织工作的更有效的安排。我呼吁所有会员国支持联合国的呼声，在这些关键领域取得进展，并请那些对各方具有影响力的人开展工作促成实现这一目标。

42. 然而，在这些问题上所取得进展仍然有待观察。人道主义援助准入程度仍然是灾难性的，特别是对 560 万叙利亚人的迫切需要而言。两个多月来，没有车队到达被围困地点，这是自 2015 年以来就联合国准入而言最为糟糕的局势。并且在 1 月对所有形式的援助运送准入设有限制。仍然迫切需要医疗后送。国际人道主义法明确规定医疗后送单单凭借其医疗需要本身就是一项必须遵守的义务。

43. 国际法规定必须追究严重侵犯行为者的责任，这是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的中心所在。我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势移交国际刑事法院。我还促请所有冲突各方、会员国、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作。

44. 联合国出席 1 月 30 日在索契叙利亚全国对话大会是基于俄罗斯联邦与联合国之间关于该会议的性质和成果及其对联合国主导的日内瓦会谈所做贡献的共同认识。索契最后声明(见/2018/121)包含了为所有叙利亚人的叙利亚愿景，反映在我的特使 2017 年提出的 12 项原则。最后声明申明，宪法委员会的任务、职权、权力、程序规则和组成甄选标准应在联合国主导的日内瓦会谈中根据第 2254(2015)号决议达成。该决议授权联合国订立一套起草新宪法的计划和程序。最后声明还申明这一委员会至少应该包括政府、参加日内瓦叙利亚内部会谈的反对派代表、叙利亚专家、民间社会、独立人士、部落领袖和妇女，此外还需有阿拉伯叙利亚共和国各族裔和宗教团体的充分代表性。

45. 我的特使将根据索契成果去实现我们共同的目标：全面执行安全理事会第 2254(2015)号决议和《日内瓦公报》。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府和参加联合国主导的叙利亚人内部会谈的反对派代表团以及所有有影响力的国家与我的特使和联合国在这一重要努力上进行合作。我还强调，一个安全、安宁和中立的环境是开展立宪和选举进程所必需的。叙利亚人民的正当愿望有赖于此。我还呼吁释放被拘留、绑架者和失踪人员。

46. 我必须重申，政治解决取得进展的同时，需要在实地取得有利于叙利亚人民的进展。叙利亚人需要持久的停火，这必须伴之以严格遵守国际法，特别是保护平民和民用基础设施，根据需要迅速畅通地提供人道主义援助和伤病者的医疗后送。

附件

2018 年 1 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的事件*

大马士革省和大马士革农村省

- 1 月 2 日，在反对派控制的杜玛一个热闹的市场遭到地面袭击，据报造成两名男性平民死亡。
- 1 月 2 日，在反对派控制的哈拉斯塔一个住宅区遭到空袭，据称造成一个家庭的 4 名平民死亡，其中包括一名妇女、一名男童和一名女童以及他们的母亲。
- 1 月 3 日 19 时 30 分至 20 时 15 分，Misraba 中心数个住宅区遭到几次空袭，损坏或摧毁了几座住宅楼。据称，至少有 19 名平民(7 名男子、9 名妇女、两名女童和一名男童)在炮击中死亡，其中包括一家 9 人。人权高专办接获报告称，其中一次空袭击中正在事件地点附近开展行动的紧急救援人员，据报炸死一名志愿者，炸伤一人。据称事件中约有 80 名平民受伤，其中包括许多妇女和儿童。救援队从瓦砾中救出了 15 名平民。
- 1 月 3 日，在反对派控制的 Bayt Siwa 一个住宅区遭到地面袭击，据报造成一名 3 岁女童死亡。
- 1 月 3 日 19 时 45 分左右，在反对派控制的 Irbin 一座住宅楼遭到空袭，住宅楼完全倒塌，据称造成此处一家 6 名平民死亡，其中包括父母、两名男童和一名女童。
- 1 月 4 日 14 时左右，大马士革老城 Imarah 居民区一家面包店附近遭到两起地面袭击。袭击的火箭有一枚发生爆炸，据报造成一名妇女死亡，另有 13 名平民受伤。
- 1 月 6 日 15 时左右，据报 Mudayra 一个医疗设施遭到空袭，据报造成该设施无法运作。
- 1 月 6 日 14 时左右，反对派控制的 Hamuriyah 一个住宅区的购物区附近遭到几次空袭，据报造成 17 名平民死亡，其中包括 4 名妇女、3 名男童和两名女童，另有约 50 人受伤。据报袭击破坏或摧毁了几个住宅楼和商店，据称造成几十个家庭流离失所。

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，本说明包含当地事态发展和联合国人权事务高级专员办事处在月内得以核实的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守安理会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本报告不是在本报告所述期间在阿拉伯叙利亚共和国境内发生的所有违反国际人道主义法和侵犯践踏国际人权法的行为的一份详尽清单。

- 1 月 8 日 14 时左右，杜玛一个热闹的市场附近的一个住宅区据报遭到连续两次空袭和许多次地面袭击，据报造成 12 名平民死亡，其中包括 5 名男童和一名女童。
- 1 月 8 日下午，反对派控制的 Saqba 一个住宅区遭到几次地面袭击，据报造成 5 名平民死亡，其中包括一名男童。
- 1 月 8 日下午，Hamuriyah 一个住宅区和购物区遭到地面袭击，据称造成一名老年妇女死亡，另有至少 7 名平民受伤。
- 1 月 8 日，Mudayra 一个住宅区遭到空袭和地面袭击，据报造成 4 名平民死亡，其中包括一名男童、一名女童和一名老年男子，另有至少 5 名平民受重伤，其中包括一名儿童。
- 1 月 9 日 10 时 45 分左右，Saqba 一个住宅区遭到空袭，造成一座建筑物倒塌，据称炸死 3 名平民，其中包括两名男童，并打伤了至少 30 名平民，其中包括许多妇女和儿童。
- 1 月 9 日 12 时左右，Hamuriyah 一个住宅区遭到空袭和地面袭击，据报造成 24 名平民死亡，其中包括 8 名妇女(其中一人怀孕)、6 名男童和 6 名女童，并造成至少 30 人受伤，其中包括当地紧急救援人员从瓦砾中救出的 15 名平民。袭击摧毁了几栋住宅楼，造成至少 30 个家庭流离失所。
- 1 月 9 日，大马士革旧城一个住宅区遭到地面袭击，据报至少造成 2 名平民死亡，其中包括一名妇女，另有超过 15 名平民受伤。
- 1 月 12 日，Hamuriyah 一个居民区遭到地面袭击，据称造成一家 5 名平民(其中 3 名儿童的年龄为 2 岁、8 岁和 12 岁)死亡，并毁坏了一幢住宅楼。
- 1 月 15 日 13 时 30 分左右，Misraba 一个住宅区遭到地面袭击，据报造成一名男性平民死亡，另有 4 名平民受伤。
- 1 月 20 日 10 时 15 分左右，Hamuriyah 的一个住宅区遭到地面袭击，据称造成 3 名平民死亡，另有至少 5 人受伤，其中包括一名在第二天死亡的平民。
- 1 月 20 日上午，杜玛当地市场遭到地面袭击，据报造成 1 名男性平民死亡，另有至少 2 名平民受伤。当地紧急救援队正在提供急救和疏散平民时，事件发生地点再次遭到地面袭击，据称造成一名紧急救援人员死亡，另一名紧急救援人员受伤。
- 1 月 20 日，杜玛几个住宅区遭到地面袭击，据报造成 8 名平民死亡，其中包括一名妇女，另有至少 7 名平民受伤。
- 1 月 22 日，大马士革旧城 Bab Tuma 一个居民区遭到地面袭击，据报造成 8 名平民死亡，其中包括一名男童、一名女童和两名妇女，并造成至少 20 名平民受伤，其中一名 15 岁女童失去一只脚。

- 1 月 28 日上午，杜玛若干住宅区遭到地面袭击，据称造成 5 名平民死亡，其中包括一名妇女和一名女童，另有 5 名平民受伤，其中包括两名儿童。

德拉省

- 1 月 10 日，哈立德 • 本 • 瓦利德军对反对派控制的 B‘ir Bakar 村庄进行一次地面入侵，导致与叙利亚自由军所属武装反对派团体发生武装冲突。据称 3 名平民在交火中被打死，其中包括一名男童和一名妇女，另有至少 7 名平民受伤，其中包括 3 名儿童。
- 1 月 17 日 11 时左右，反对派控制的 Nawa 中心一个住宅区遭到几次地面袭击，据报造成 3 名平民死亡，其中包括一名妇女和一名 9 岁男童，另有 5 名平民受伤。
- 1 月 22 日，据称一名中学教师被一个简易爆炸装置炸死，当时他正驾车经过反对派控制的 Da‘il 镇附近。无人声称对此次袭击负责。据叙利亚阿拉伯通讯社称，受害者一直参与地方和解委员会。
- 1 月 27 日，Da‘il 附近遭到一次地面袭击，据报造成一名牧羊人死亡。

阿勒颇省

- 1 月 9 日，阿勒颇省南部 Jazraya 村遭到空袭，据称造成一名妇女及其女儿死亡。
- 1 月 15 日，该省西部农村地区反对派控制的 Arnaz 村一个住宅区遭到空袭，据报两名妇女被炸死。
- 1 月 16 日 11 时至 12 时，政府控制的阿勒颇市 Shahba’ 居民区的 wahat al-Tufula 幼儿园遭到地面袭击，据称造成一名平民(幼儿园巴士司机)死亡，另有 5 人(一名女教师和 4 名儿童)受伤。
- 1 月 18 日，阿勒颇西北部反对派控制的 I‘zaz 镇一家精神病医院遭到地面袭击，据报造成 11 名患者受伤。该院有约 200 名患者。
- 同样在 1 月 18 日，I‘zaz-Afrin 公路 Shatt 检查站遭到炮击，据报造成在公路上旅行的 3 名平民受伤。
- 1 月 19 日，阿勒颇省东部反对派控制的 Bab 市大街遭到地面袭击，据称造成一名妇女及其女儿死亡。
- 1 月 21 日，阿夫林农村 Shirawa 区 Jalbara 村 Anabkeh 家禽养殖场附近遭到空袭，据报造成 11 名平民死亡，其中包括一名妇女、两名 1 至 6 岁的男童和 3 名 6 至 8 岁的女童，另有至少 9 名平民受伤。据报受到空袭影响的是来自伊德利卜省 Ma‘arrat al-Nu‘man 地区的境内流离失所者。土耳其武装部队报告说，当天这一地区没有发生空袭或地面袭击。
- 1 月 21 日，阿勒颇南部 Zammar 村一个住宅区遭到空袭，据称造成 6 名平民死亡，其中包括 3 名妇女和两名儿童。

- 1 月 23 日，阿夫林西部 Jindayris 住宅区遭到炮击，据称造成 5 名平民死亡，其中包括两名妇女和一名男童。土耳其武装部队报告说，该地区在这一行动中没有遭到炮火攻击。

- 1 月 25 日夜间，阿夫林农村 Ma'batli 区据报一间平民房屋遭到地面袭击，据报造成 7 名平民死亡，其中包括 3 名妇女，另有至少 4 名平民受伤，其中包括两名妇女。土耳其武装部队报告说，当天这一地区没有发生空袭或地面袭击。

伊德利布省和哈马省

- 1 月 15 日，互联网上张贴了一段视频，据报视频显示一个黎凡特解放组织战士站在一个手带镣铐的男子身边，据称该男子是该团体从伊德利布省南部农村地区 Rasm al-Ward 村绑架来的。该名战士宣称被绑架者加入了阿拉伯叙利亚陆军并进入伊德利布省，是"猪和逊尼派叛教者"，并命令据称是被杀死的三名男子父母的一对夫妇将被绑架者杀死，为其儿子复仇。被绑架者被这对男女枪杀，该名战士称这是"为他们被政府军杀害的三个'儿子'复仇"。

- 1 月 18 日 16 时左右，反对派控制的 Saraqib 市的血库遭到空袭，据称造成了重大物质损失，使设施无法运作。

- 1 月 20 日 18 时左右，Saraqib 市紧急救援中心遭到空袭，据称造成建筑物以及设备的重大物质损失。

- 1 月 21 日 16 时左右，反对派控制的汉谢洪住宅区遭到空袭，据称造成 4 名平民死亡，其中一名男童，另有至少 5 名平民受伤，包括两名妇女和一名男童。

- 1 月 21 日 16 时左右，伊德利布省东部 Saraqib 镇包括一家医院在内的不同地点遭到几次空袭，据报至少炸伤三名医务人员，并造成医院二楼严重的破坏。医院被关闭，病人被撤离至伊德利卜市等其他地区。医院附近的一所学校据报也由于空袭而遭受物质损失。

- 1 月 21 日 16 时左右，Saraqib 北部一所私立大学遭到空袭，据报造成在该大学工作的一名男性技术员死亡，学校大门被击中时他正站在那里，另有 3 名学生主要由于被玻璃碎片击中而受伤。据报空袭击中了大门、一个阶梯教室、教授大楼、宿舍和体育大楼，造成重大物质损失。校内约 5 000 名学生的课堂被中断，该大学暂时关闭。

- 1 月 23 日，反对派控制的 Jisr al-Shughur 几个住宅区遭到地面袭击，据称造成两兄弟死亡，另有 6 名平民受伤，其中包括同一家庭的两名妇女和两名儿童。受害者是之前在哈马省流离失所而来到这里的。

- 1 月 24 日，反对派控制的 Ariha 附近 Sanghara 村遭到空袭，据报造成 7 名平民死亡，其中包括来自同一家庭的两名妇女、一名男童和一名女童，另有 8 人受伤。

- 1 月 28 日下午，反对派控制的 Ma‘arrat al-Nu‘man 多个住宅区遭到空袭，据报造成 6 名平民死亡，其中包括 3 名妇女、一名男童和一名女童。
- 1 月 29 日 3 时左右，Ma‘arrat al-Nu‘man 区 Ma‘saran 镇北部一个住宅区遭到空袭，据称造成一位母亲及其年龄为 15、12、8 和 5 岁的四个女儿死亡。空袭据称还造成 4 名平民受伤，其中包括来自上述家庭的一名 2 岁男童，以及另外一名 73 岁的男子。
- 1 月 29 日 7 时左右，Saraqib 市北部马铃薯批发市场遭到空袭，据报造成 14 名平民死亡，其中包括一名妇女，并造成约 15 名平民受伤。六辆装满土豆的卡车和几家商店被空袭摧毁。
- 1 月 29 日 9 时 30 分左右，Saraqib 市南部一所医院的入口处遭到空袭，据称造成一名担任警卫工作的男性平民死亡，另有 8 人受伤，其中包括一名医生、一名护士和前来采访当天早些时候市场空袭事件受伤者的三名记者。该医院 1 月 21 日已遭到一次空袭，在这次空袭中受到重创，目前无法运作，重伤病员只能转移到其他医疗设施。
- 1 月 29 日下午 13 时 30 分左右，Saraqib 市一个住宅区以及一家面包店遭到空袭，据报造成一名男童死亡，另有两名平民受伤。
- 1 月 30 日上午，伊德利卜省西部 Ariha 主要市场遭到空袭，据称造成至少 13 名平民死亡，其中包括一名妇女和她的两个儿子，另有至少 15 人受伤。
- 1 月 30 日，汉谢洪多个住宅区遭到空袭，据报造成 12 名平民受伤，其中包括妇女和儿童。

德尔祖尔省

- 1 月 8 日，德尔祖尔省东部农村地区 Kashmah 村两名平民据称在该村的 Matha 居民区步行时被未爆弹药炸死。
- 1 月 13 日，德尔祖尔省东部伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制的 Hajin 村遭到空袭，据报造成 5 名平民死亡，其中包括一名妇女。
- 1 月 13 日，在德尔祖尔省西部 Kasra 区 Jazrat al-Buhamid 村，一名平民由于没有在叙利亚民主力量控制的检查站停下，据称被叙利亚民主力量一名战士枪杀。

拉卡省

- 1 月 15 日，4 名平民被未爆弹药炸死，其中一人在拉卡市的住所内被炸死，另一人在拉卡市北部铁路边被炸死。